

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE SUPERINTENDENCIA QUE MODIFICA EL PROCEDIMIENTO GENERAL “RESTITUCIÓN SIMPLIFICADO DE DERECHOS ARANCELARIOS” DESPA-PG.07 (VERSIÓN 5)

I. GENERALIDADES

1.1 Objeto

El proyecto tiene por objeto modificar disposiciones del procedimiento general “Restitución simplificado de derechos arancelarios” DESPA-PG.07 (versión 5)¹, que establece las pautas a seguir para la atención de las solicitudes de acogimiento al procedimiento de restitución simplificado de derechos arancelarios.

1.2 Finalidad

El proyecto tiene por finalidad integrar la totalidad del trámite de la solicitud de restitución en el sistema informático del Portal de la SUNAT, adecuar las disposiciones relativas a la fecha máxima de emisión de los comprobantes de pago que sustentan la adquisición de los insumos importados o el servicio de producción por encargo e indicar que la tasa de restitución es la vigente a la fecha de numeración de la solicitud.

1.3 Marco jurídico

- 1.3.1 Ley General de Aduanas, Decreto Legislativo N.º 1053².
- 1.3.2 Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1053, Ley General de Aduanas, aprobado por Decreto Supremo N.º 010-2009-EF³.
- 1.3.3 Reglamento de procedimiento de restitución simplificado de derechos arancelarios, aprobado por Decreto Supremo N.º 104-95-EF⁴.

1.4 Habilitaciones

- 1.4.1 Artículo 5 de la Ley N.º 29816 - Ley de Fortalecimiento de la SUNAT⁵.
- 1.4.2 Inciso k) del artículo 10 de la sección primera del Reglamento de Organización y Funciones de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria, aprobada por Decreto Supremo N.º 040-2023-EF⁶.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/10/2025 09:06:09



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 21:25:38



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 20:43:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/10/2025 20:08:20



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
15/10/2025 20:37:09

¹ Aprobado con Resolución de Superintendencia N.º 000183-2020/SUNAT, publicada el 23.10.2020. En adelante, procedimiento.

² Publicado el 27.06.2008, y modificatorias. En adelante, LGA.

³ Publicado el 16.01.2009, y modificatorias.

⁴ Publicada el 23.06.1995, y modificatorias. En adelante, Reglamento.

⁵ Publicada el 22.12.2011, y modificatorias.

⁶ Publicado el 25.03. 2023.

1.5 Antecedentes

El artículo 83 de la LGA establece que por Decreto Supremo refrendado por el ministro de Economía y Finanzas se podrán establecer los procedimientos simplificados de restitución arancelaria.

En ese marco legal, los artículos 1 y 3 del Reglamento señalan que, la restitución simplificada de derechos arancelarios constituye un procedimiento destinado a otorgar a las empresas productoras-exportadoras, cuyo costo de producción se ha visto incrementado por el pago de los derechos de aduana que gravaron la importación de las materias primas, insumos, productos intermedios y partes o piezas incorporados o consumidos en la producción del bien exportado, un beneficio equivalente al tres por ciento del valor FOB del bien exportado⁷, con los límites señalados en el reglamento.

Con Resolución de Superintendencia N.º 000183-2020/SUNAT se aprueba la versión 5 del procedimiento general “Restitución simplificado de derechos arancelarios” DESPA-PG.07.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/10/2025 09:06:09

II. FUNDAMENTACIÓN TÉCNICA

2.1 Situación actual y problema público

Se identifica la siguiente problemática:

2.1.1 Sobre el momento para aplicar la tasa de restitución

En el numeral 1 del literal C de la sección VI se señala que la tasa de restitución aplicable es la vigente al momento de la aprobación de la solicitud.

No obstante, en reiteradas resoluciones del Tribunal Fiscal, entre estas, las Resoluciones del Tribunal Fiscal Nros. 019018-A-2013, 191124-A-2013, 01871-A-2018 y 07879-A-2018, se precisa que la tasa aplicable en el régimen de Drawback es la vigente a la fecha de presentación de la solicitud de Drawback, indicando que no corresponde considerar la tasa vigente a la fecha en que la Administración resuelve la solicitud de Drawback, pues dicho pronunciamiento no tiene carácter constitutivo sino que tiene carácter declarativo del cumplimiento de los requisitos para acceder a este régimen.

2.1.2 Sobre la fecha límite de emisión de los documentos sustentatorios

En los numerales 6 y 7 del literal D de la sección VI se dictan las disposiciones generales sobre la fecha de emisión que deben tener los documentos que sustentan la compra del insumo o de la mercancía, o el servicio prestado por terceros, precisándose que estos deben ser emitidos hasta la fecha de ingreso del bien al depósito temporal para su exportación, salvo que el bien haya sido puesto a disposición de la



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 21:25:38



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 20:43:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/10/2025 20:08:20



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
15/10/2025 20:37:09

⁷ Tasa de restitución aplicable a partir del 01.01.2019, de conformidad con el numeral 1.2 del artículo 1 del Decreto Supremo N.º 282-2016-EF.

autoridad aduanera en el local designado por el exportador (embarque directo) o en el lugar designado por esta, en cuyo caso los documentos deben ser emitidos hasta la fecha de embarque del bien.

Esta fecha límite corresponde al anterior modelo del régimen de exportación definitiva, parámetro que ha quedado desactualizado lo cual dificulta el control de los comprobantes de pago que sustentan la solicitud.

2.1.3 Sobre la integración del trámite de la solicitud de restitución

En los numerales 2, 5, y 8 del literal A, numerales 1, 2 y 3 del literal B y numerales 5 y 9 del literal C de la sección VII, se establece que la solicitud se registra en el formato electrónico del Portal de la SUNAT y cuando la solicitud de restitución es seleccionada a revisión documentaria, el beneficiario la adjunta o comunica que no requiere adjuntarla, a través de la Mesa de Partes Virtual de la SUNAT (MPV-SUNAT). De lo cual se observa que el trámite de la solicitud de restitución se realiza utilizando dos plataformas que no se encuentran vinculadas informáticamente, lo que dificulta la trazabilidad del proceso.

2.1.4 Sobre la obligatoriedad de adjuntar documentación adicional en la solicitud de rectificación

En el numeral 3 del literal G de la sección VII se prevé la posibilidad de presentar a la intendencia de aduana que aprobó la solicitud, a través de la MPV-SUNAT, la documentación sustentatoria adicional a la presentada con la solicitud de rectificación o comunicar que no requiere presentarla, dentro del plazo de tres días hábiles computado a partir del día siguiente de la fecha de registro de la solicitud de rectificación. Vencido el citado plazo sin haber presentado la documentación adicional o sin haber comunicado que no requiere presentarla, se deja sin efecto la solicitud de rectificación. Sin embargo, la citada comunicación no resulta necesaria, en la medida que al no presentar documentación adicional la solicitud corresponde ser evaluada con la información y documentación adjunta en la solicitud de rectificación.

2.1.5 Sobre el anexo I

El anexo I del procedimiento contiene las instrucciones para el llenado del formulario para solicitar la restitución, entre otras, vinculadas a las disposiciones contenidas en los sub numerales de la presente exposición de motivos que se plantea modificar; por lo que resulta necesario ajustar el citado anexo.

2.2 Necesidad

La problemática y situación actual expuestas evidencian la necesidad de modificar el procedimiento y actualizar sus disposiciones a fin de adecuarlo al sistema informático de la SUNAT, optimizar y simplificar el proceso de atención de la solicitud de acogimiento al régimen de restitución simplificado



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/10/2025 09:06:09



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 21:25:38



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 20:43:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/10/2025 20:08:20



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
15/10/2025 20:37:09

de derechos arancelarios, integrar las herramientas tecnológicas y precisar aspectos procedimentales.

2.3 Resultado esperado

Con la modificación del procedimiento se esperan los siguientes resultados:

2.3.1 Que, en caso de variación de la tasa de restitución aplicable, el beneficiario conozca previamente la tasa que se aplicará para el cálculo del monto de restitución, eliminándose la incertidumbre sobre el beneficio a obtener, a fin de dotar al proceso de predictibilidad y seguridad jurídica. De acuerdo con el proyecto, el beneficio se calcula tomando en cuenta la tasa vigente a la fecha la numeración de la solicitud, momento en el cual acredita que cumplió con los requisitos para acceder al beneficio, salvo disposición distinta de la norma.

2.3.2 Considerar la fecha límite de emisión de los comprobantes de pago que sustentan la incorporación de insumos y servicios en la mercancía exportada, a fin de alinearlos a nuevos momentos de control considerando el actual modelo del régimen de exportación definitiva.

2.3.3 Integrar el trámite de la solicitud de restitución para mejorar la trazabilidad del proceso, para lo cual se implementa la opción de confirmación electrónica en el Portal de la SUNAT a fin de que el usuario confirme y adjunte la documentación sustentatoria adicional o confirme que no requiere adjuntarla cuando la solicitud es seleccionada a revisión documentaria.

2.3.4 Dejar sin efecto la obligatoriedad de la presentación de documentación sustentatoria adicional en el trámite de rectificación de la solicitud de restitución por parte del beneficiario, con lo cual en todos los casos la solicitud debe ser resuelta por el funcionario encargado.

2.4 Objetivos

Se modifica el procedimiento con el objetivo principalmente de:

2.4.1 Establecer, en el primer párrafo del numeral 1 del literal C de la sección VI que corresponde aplicar la tasa de restitución vigente a la fecha de numeración de la solicitud, salvo disposición distinta de la norma que establece la modificación de la tasa.

Es importante relevar que el beneficio se debe otorgar considerando la tasa vigente en el momento en que se ejercita el derecho y no cuando se concede. En ese sentido, se precisa en el numeral 5 del literal A de la sección VII que cuando el sistema informático valida los datos de la información, numera la solicitud, siendo este el momento a partir del cual esta se considera presentada.

2.4.2 Determinar en los numerales 6 y 7 del literal D de la sección VI la fecha límite de emisión de los documentos sustentatorios, alineándolos a los



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/10/2025 09:06:09



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 21:25:38



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 20:43:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/10/2025 20:08:20



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
15/10/2025 20:37:09

nuevos momentos de control que deben tener los comprobantes de pago que sustentan la incorporación de insumos y servicios en la mercancía exportada, cuya fecha de emisión no debe ser mayor a la fecha de recepción del total de las mercancías ingresadas a un depósito temporal o mayor a la fecha de levante de la declaración aduanera de mercancías cuando el tipo de embarque es desde el local del exportador o lugar designado por la Administración Aduanera.

2.4.3 Modificar los numerales 2, 5 y 8 del literal A, numerales 1, 2 y 3 del literal B y el numeral 5 del literal C de la sección VII; a fin de integrar el trámite de la solicitud de restitución en el sistema informático del Portal de la SUNAT.

2.4.4 Modificar el numeral 3 del literal G de la sección VII, a fin de dejar sin efecto la obligatoriedad de presentación de la documentación sustentatoria adicional en el trámite de rectificación de la solicitud de restitución.

2.4.5 Cambiar el numeral 4 del literal G de la sección VII para adecuarlo a la fecha de numeración, momento en el cual resulta aplicable la tasa de restitución.

2.4.6 Adecuar las instrucciones del anexo I a los cambios propuestos en el proyecto.

2.4.7 Establecer que la resolución entra en vigencia a partir del 02.02.2026, para la vigencia diferida se ha tomado en cuenta la implementación informática y su puesta en producción.

2.4.8 Derogar el numeral 9 del literal C y el sub literal I.3 del literal I de la sección VII debido a que aluden a herramientas informáticas que no forman parte del nuevo trámite de la solicitud de restitución, como es el caso de la mesa de partes virtual de la SUNAT, la casilla electrónica corporativa aduanera y la casilla electrónica del usuario.

III. ANÁLISIS DE IMPACTOS CUANTITATIVOS Y/O CUALITATIVOS DE LA NORMA

3.1 Efectos de la norma

3.1.1 Costos probables

Con relación a los costos por parte del administrado, estos son cero por cuanto no hay pagos directos⁸ o cargas administrativas⁹ por la realización de los trámites, ni costos sustantivos de cumplimiento¹⁰, entre otros costos directos o indirectos.

Por parte de la Administración Aduanera, se debe tener en cuenta que los costos generados por una norma legal se refieren necesariamente a

⁸ Pagos realizados a la administración pública para solventar obligaciones explícitamente marcadas en la regulación.
⁹ Costos de las actividades administrativas realizadas para cumplir con las obligaciones incluidas en la regulación.
¹⁰ Inversiones y gastos con el fin de cumplir con las obligaciones o requisitos contenidos en la regulación.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/10/2025 09:06:09



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 21:25:38



FLOR ELIZABETH
NUÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 20:43:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/10/2025 20:08:20



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
15/10/2025 20:37:09

los costos incrementales generados por la regulación; es decir, solo los adicionales a los usuales del negocio o actividad de la entidad, los que en este caso son igualmente cero.

3.1.2 Beneficios probables

Las disposiciones contenidas en el proyecto normativo permitirán optimizar el proceso ágil y trazable en beneficio de la Administración Aduanera, del operador de comercio exterior y del operador interviniente que participan en el proceso, así como el resguardo del interés fiscal.

3.1.3 Mecanismos alternativos

De acuerdo con el problema público y los objetivos expuestos, se evaluaron las posibles alternativas de solución regulatorias y no regulatorias, en función a sus impactos probables.

Conforme a dicho análisis se descartaron las opciones no regulatorias, por cuanto en ausencia de intervención normativa alguna no existe la posibilidad que el problema se reduzca o desaparezca espontáneamente en un futuro cercano.

En suma, de la evaluación de los impactos positivos y negativos (costos y beneficios) y su relación directa con el problema identificado y los objetivos, se ha descartado como mecanismo alternativo mantener el procedimiento con el texto actualmente vigente u optar por alguna otra opción no regulatoria, toda vez que los problemas planteados en el numeral 2.1 quedarían sin solución, generando sobrecostos al operador de comercio exterior, al operador interviniente y a la Administración Aduanera.

En ese sentido, la modificación del procedimiento constituye la opción que se adecua en mayor medida para superar los problemas públicos descritos en el numeral 2.1.

IV. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

4.1 Efecto y legalidad de la propuesta normativa

La modificación del procedimiento se enmarca en la Constitución Política del Perú y en la legislación aduanera vigente, disponiendo:

Modificar:

- El numeral 1 del literal C y numerales 6 y 7 del literal D de la sección VI.
- Los numerales 2, 5 y 8 del literal A, numerales 1, 2 y 3 del literal B, numeral 5 del literal C, numeral 3 y numeral 4 del literal G de la sección VII.
- El anexo I de la sección IX.

Derogar:

- El numeral 9 del literal C y el subliteral I.3 del literal I de la sección VII.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/10/2025 09:06:09



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 21:25:38



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 20:43:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMBITAZ
GERENTE
15/10/2025 20:08:20



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
15/10/2025 20:37:09

4.2 Exclusión del análisis de impacto y calidad regulatoria

Conforme a lo dispuesto en el artículo 5 del Decreto Legislativo N.º 1565, Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria¹¹, el análisis del impacto regulatorio (AIR) y el análisis de calidad regulatoria (ACR) son instrumentos de mejora de la calidad regulatoria que permiten a las entidades públicas adoptar decisiones debidamente sustentadas sobre la necesidad de emitir o no una norma, modificarla o derogarla, en beneficio de la sociedad.

En lo que se refiere al AIR, el numeral 33.2 del artículo 33 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565, Decreto Legislativo que aprueba la Ley General de Mejora de la Calidad Regulatoria¹², establece que las entidades públicas tienen la obligación de aplicar un AIR Ex Ante como herramienta de análisis previo, cuando el proyecto normativo de carácter general establezca o modifique una obligación, condición, requisito, responsabilidad, prohibición, limitación o cualquier otra regla que genere o modifique costos en su cumplimiento por parte de las personas; que limite el ejercicio, otorgamiento o reconocimiento de derechos de las personas, restringiendo el desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible, y al bienestar social.

Asimismo, el inciso k) del numeral 41.1 del artículo 41 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565 excluye del AIR, entre otros supuestos, a las disposiciones normativas de naturaleza tributaria. Al respecto, el proyecto modifica el procedimiento que contiene disposiciones vinculadas a la atención de las solicitudes de acogimiento al procedimiento de restitución simplificado de derechos arancelarios con el fin de otorgar un beneficio equivalente al tres por ciento del valor FOB del bien exportado a las empresas productoras-exportadoras, cuyo costo de producción se ha visto incrementado por el pago de los derechos de aduana que gravaron la importación de las materias primas, insumos, productos intermedios y partes o piezas incorporados o consumidos en la producción del bien exportado. Por ello, se trata de una disposición de naturaleza tributaria, supuesto exceptuado del AIR de conformidad con el inciso k) del numeral 41.1 del artículo 41 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565.

En lo que se refiere al ACR, el artículo 46 del Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565 señala que el ACR es el proceso de análisis de procedimientos administrativos que comprende la eliminación o simplificación de aquellos que resulten innecesarios o que no se ajusten a al principio de legalidad, entre otros supuestos. A su vez, el inciso c) del numeral 50.2 del artículo 50 del citado reglamento exceptúa de este análisis a los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria.

Dado que la resolución contiene disposiciones de naturaleza tributaria, se concluye que se encuentra excluido del ACR.



MARILU HAYDEE
LLERENA AYBAR
SUPERINTENDENTE
NACIONAL ADJUNTO
16/10/2025 09:06:09



WALTER ANDRES
CARDENAS MENDOZA
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 21:25:38



FLOR ELIZABETH
NÚÑEZ MARILUZ
INTENDENTE NACIONAL
15/10/2025 20:43:34



CARMEN RENEE
QUINONES CHUMPTAZ
GERENTE
15/10/2025 20:08:20



KARIM KATYUSCA
LINARES HUAMAN
GERENTE
15/10/2025 20:37:09

¹¹ Publicado el 28.05.2023.

¹² Aprobado por Decreto Supremo N.º 023-2025-PCM, publicado el 25.02.2025. En adelante, el Reglamento del Decreto Legislativo N.º 1565.